

# Правовой дайджест

*Май 2013*

---

## **ПРИНЯТЫЕ АКТЫ**

*Наименование:*

**Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации".**

*Комментарий:*

Федеральным законом закреплено правовое положение Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Федерации.

Так, Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и его рабочий аппарат - это госорган с правом юридического лица, обеспечивающий гарантии защиты прав и законных интересов субъектов бизнеса и соблюдения указанных прав органами государственной власти, местного самоуправления и должностными лицами.

Уполномоченного назначает Президент РФ с учетом мнения предпринимательского сообщества сроком на 5 лет.

Также федеральным законом вводится обязательность немедленного исполнения предписаний федерального Уполномоченного (омбудсмена) по приостановлению ненормативных актов органов местного самоуправления. Уполномоченный наделяется правом направлять мотивированные предложения Президенту России об отмене правительственных постановлений и распоряжений, а также обжаловать решения арбитражных судов.

Также отдельный раздел в федеральном законе посвящен уполномоченным в субъектах РФ. Основная задача Уполномоченного в субъекте РФ рассматривать жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в налоговом органе на территории соответствующего субъекта РФ. Направление жалобы по одному и тому же вопросу уполномоченным, осуществляющим свою деятельность в разных субъектах Российской Федерации, не допускается.

*Наименование:*

**Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

*Комментарий:*

Несмотря на неоднократные обращения «ОПОРЫ РОССИИ» федеральный закон был принят в редакции, приводящей к увеличению возможности административного воздействия на бизнес в сфере наружной рекламы, а также к ограничению конкуренции на данном рынке.

По мнению хозяйствующих субъектов, работающих в сфере наружной рекламы, принятие данных поправок может привести к увеличению возможности административного воздействия на бизнес в сфере наружной рекламы, а также к ограничению конкуренции на данном рынке. Предприниматели также обеспокоены тем, что запреты в области размещения наружной рекламы, предусмотренные законопроектом, дискриминируют добросовестных операторов рынка.

Наглядной иллюстрацией разрушения рекламного рынка служит г. Казань, в котором до конца прошло года на рынке наружной рекламы действовало несколько десятков компаний, а после торгов осталось только 5 крупных игроков. В результате цены на услуги наружной рекламы в Казани одновременно выросли на 100-150%.

По прогнозам экспертов, принятие законопроекта только усугубит положение малого бизнеса в секторе наружной рекламы и вызовет его полное уничтожение, а также безработицу среди десятков тысяч человек (это чревато серьезными социальными последствиями в стране).

*Наименование:*

**Федеральный закон от 07.05.2013 N 82-ФЗ**

**"О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"**

*Комментарий:*

Уточнены особенности осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами - высококвалифицированными специалистами

Установлено, что работодатель или заказчик работ (услуг) не вправе привлекать иностранных работников в качестве высококвалифицированных специалистов для торгового обслуживания покупателей в процессе розничной торговли товарами народного потребления (включая фармацевтические товары) независимо от ассортимента реализуемых товаров, торговых площадей и форм обслуживания покупателей, за исключением работников, осуществляющих руководство и координацию деятельности, связанной с ведением торговли. Перечень профессий (должностей, специальностей) работников, осуществляющих руководство и координацию деятельности, связанной с ведением торговли, и квалификационные требования к таким работникам утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения и безработицы.

(Данный документ вступил в силу 19.05.2013)

*Наименование:*

**Федеральный закон от 07.05.2013 N 89-ФЗ**

**"О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт" в части уточнения обязанностей кредитных организаций"**

*Комментарий:*

Уточнен порядок и условия применения контрольно-кассовой техники, используемой в составе платежных терминалов

Требования о применении контрольно-кассовой техники не распространяются на кредитные организации, за исключением случаев осуществления наличных денежных расчетов с использованием платежного терминала:

- установленного за пределами помещения кредитной организации или не являющегося ее основным средством и не принадлежащего только ей на праве собственности;

- при осуществлении операций, не отражаемых ежедневно в бухгалтерском учете кредитной организации в соответствии с нормативными актами Банка России.

Помимо этого установлены дополнительные требования к ККТ в составе платежного терминала (регистрация в налоговом органе, передача в фискальном режиме в платежный терминал или банкомат данных, регистрируемых на кассовом чеке, контрольной ленте или в накопителе фискальной памяти).

*Наименование:*

**Приказ МЧС России от 18.10.2012 N 608**

**"Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по освидетельствованию маломерных судов, поднадзорных Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий"**

Зарегистрирован в Минюсте России 07.05.2013 N 28343.

*Комментарий:*

Регламентом определен перечень административных процедур, осуществляемых МЧС России в целях по освидетельствованию маломерных судов. Административный регламент устанавливает:

- круг заявителей;
- требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги;
- результат предоставления государственной услуги (освидетельствование маломерного судна и проставление отметки в судовом билете о допуске маломерного судна к плаванию в безопасном районе, либо мотивированный отказ в проставлении такой отметки);
- состав и последовательность административных процедур;
- формы контроля за исполнением Регламента и порядок обжалования действий должностных лиц.

В приложении к Регламенту приведены сведения о государственных инспекциях по маломерным судам в составе главных управлений МЧС России по субъектам РФ и центрах ГИМС МЧС России по субъектам РФ.

*Наименование:*

**Постановление Правительства РФ от 13.05.2013 N 407**

**"Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза"**

*Комментарий:*

Постановлением определены федеральные органы исполнительной власти, которые будут осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением требований некоторых технических регламентов Таможенного союза.

Государственный контроль (надзор) установлен в отношении технических регламентов "О безопасности низковольтного оборудования", "О безопасности машин и оборудования", "Безопасность лифтов", "О безопасности оборудования во взрывоопасных средах", "О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе", "Электромагнитная совместимость технических средств".

*Наименование:*

**Приказ Минтруда России от 15.01.2013 N 9н «Об утверждении разъяснения о применении Постановления Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. N 1243 «Об установлении на 2013 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере розничной торговли и в области спорта на территории Российской Федерации»**

Зарегистрирован в Минюсте России 14.05.2013 N 28381.

*Комментарий:*

На иностранных граждан, временно и постоянно проживающих в РФ, не распространяется действие Постановления Правительства РФ об установлении допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами.

Постановление Правительства РФ распространяется на всех иностранных работников, находящихся на территории РФ на законных основаниях. Вместе с тем, иностранный работник - это иностранный гражданин, временно пребывающий в РФ и осуществляющий в установленном порядке трудовую деятельность. В этой связи на иностранных граждан, временно и постоянно проживающих в РФ, действие Постановления не распространяется.

Кроме того, хозяйствующие субъекты, заявившие при государственной регистрации виды деятельности, предусмотренные Общероссийским классификатором видов экономической деятельности в сфере розничной торговли 52.25.1, в области спорта 92.62, вправе привлекать иностранных работников в размере 25 процентов от общей численности работников, используемых хозяйствующими субъектами.

*Наименование:*

**Приказ Ростехнадзора от 12.12.2012 N 714**

**"Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов"**

Зарегистрирован в Минюсте России 16.05.2013 N 28432.

*Комментарий:*

Приказом регламентирован порядок лицензирования Ростехнадзором деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов

Определены состав, сроки и последовательность административных действий Ростехнадзора при выполнении данной функции.

Установлено, что лицензирование осуществляется в срок не позднее 45 рабочих дней со дня предоставления заявителем необходимых документов.

В приложении к документу приведена контактная информация территориальных органов Ростехнадзора по субъектам РФ, а также формы документов, используемых при выполнении Ростехнадзором данной функции.

*Наименование:*

**Постановление Конституционного Суда РФ от 23.05.2013 N 11-П**

**"По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 333.40 Налогового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью "Встреча"**

*Комментарий:*

Признаны не противоречащими Конституции РФ положения пункта 1 статьи 333.40 НК РФ, не предполагающие возврат госпошлины в случае отказа в выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции

В обоснование своей позиции Суд указал, что оспариваемая норма Налогового кодекса РФ во взаимосвязи с другими его положениями и законодательством, регулирующим производство и оборот алкогольной продукции, не допускает произвольного принятия решения лицензирующим органом, позволяет соискателю лицензии самостоятельно оценить представляемые документы на соответствие отраженных в них сведений требованиям законодательства, предъявляемым к розничной продаже алкогольной продукции. Кроме того, в случае необоснованного отказа в выдаче лицензии соискатель вправе обжаловать такое решение в лицензирующий орган или суд.

*Наименование:*

**Постановление Правительства РФ от 23.05.2013 N 431**

**"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. N 820"**

*Комментарий:*

Расширен перечень оснований для признания безнадежной ко взысканию задолженности плательщика страховых взносов.

Исчерпывающий перечень таких оснований был установлен пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 17.10.2009 N 820 (ликвидация плательщика, признание ИП банкротом, смерть физического лица).

Теперь в данный перечень включено также:

- принятие судом акта, в соответствии с которым утрачивается возможность взыскания задолженности (в том числе в связи с принятием решения об отказе в восстановлении пропущенного срока подачи заявления в суд о взыскании недоимки);
- исключение организации из ЕГРЮЛ.

Безнадежной может быть признана задолженность также в том случае, если списанные со счетов плательщика суммы страховых взносов не перечислены в бюджеты в связи с ликвидацией банка.

*Наименование:*

**Приказ Минтруда России от 19.03.2013 N 107н**

**"Об утверждении формы расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения и Порядка ее заполнения"**

Зарегистрировано в Минюсте России 22.05.2013 N 28466.

*Комментарий:*

С отчетности за I полугодие 2013 года вводится в действие новая форма отчета по страховым взносам на обязательное социальное страхование (форма 4-ФСС)

Новая форма расчета содержит дополнительную таблицу для отражения сведений по аттестации рабочих мест по условиям труда и проведенным обязательным предварительным и периодическим медицинским осмотрам.

Данные сведения учитываются при определении размера скидки или надбавки к страховому тарифу, устанавливаемой ФСС РФ.

*Наименование:*

**"Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов"**

одобрены Правительством РФ 30.05.2013

*Комментарий:*

Основные направления налоговой политики подготовлены с целью составления проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

Основные направления налоговой политики позволяют экономическим агентам определить свои бизнес-ориентиры с учетом планируемых изменений в налоговой сфере на трехлетний период, что предопределяет стабильность и определенность условий ведения экономической деятельности на территории Российской Федерации. Несмотря на то, что Основные направления налоговой политики не являются нормативным правовым актом, этот документ представляет собой базу для подготовки федеральными органами исполнительной власти изменений в законодательство о налогах и сборах, соответствующих предусмотренным в нем положениям.

В трехлетней перспективе - создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Основными целями налоговой политики продолжают оставаться поддержка инвестиций, развитие человеческого капитала, повышение предпринимательской активности. Налоговая система Российской Федерации должна сохранить свою конкурентоспособность по сравнению с налоговыми системами государств, ведущих на мировом рынке борьбу за привлечение инвестиций, а процедуры налогового администрирования должны стать максимально комфортными для добросовестных налогоплательщиков.

«ОПОРА РОССИИ» настаивала на включении в проект главы «Совершенствование специальных режимов», в рамках которой было подготовлено значительное количество дополнений, направленных на упрощение существующих режимов и на снижение финансовой и временной нагрузки на предпринимательское сообщество.

Изменения предполагались как по отдельным специальным налоговым режимам, так и налогообложению малого бизнеса в целом.

*Наименование:*

**Приказ ФТС России от 24.05.2013 N 982**

**"Об утверждении Перечня соответствия видов налогов, сборов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, кодам бюджетной классификации"**

*Комментарий:*

В целях реализации Решения Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. N 378 "О классификаторах, используемых для заполнения таможенных деклараций", приказа Минфина России от 21 декабря 2012 г. N 171н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" утвержден Перечень соответствия видов налогов, сборов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, кодам бюджетной классификации.

## ПРОЕКТЫ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ

*Наименование:*

**Проект федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ в части развития системы безналичных платежей" (№ 284847-6)**

*Комментарий:*

Предлагается обязать продавца обеспечить возможность оплаты товаров как путем наличных расчетов, так и с использованием платежных карт. Указанная обязанность не будет распространяться на субъекты предпринимательской деятельности, выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета НДС или балансовая стоимость активов которых за предшествующий календарный год не превышает предельные значения, установленные Правительством РФ для микропредприятий.

Ранее аналогичный законопроект разрабатывался Минфином России. «ОПОРА РОССИИ» при экспертизе законопроекта отмечала, что при рассмотрении вопроса введения обязанности приема к оплате товаров (работ, услуг) банковских карточек, в первую очередь необходимо оценивать издержки, которые будут нести хозяйствующие субъекты РФ, в связи с эксплуатацией оборудования, а также в связи с уплатой банковской комиссии.

С другой стороны данные выборочного опроса торговых предприятий, входящих в ОПОРУ РОССИИ, а также анализ статистической информации показал, что для торгово-сервисных предприятий с оборотом выше среднего введение такой обязанности не окажет существенного влияния на их экономические показатели.

При введении обязательности приема банковских карт, в первую очередь необходимо принять меры по снижению размера банковской комиссии и торговой уступки за совершение операций. Это будет стимулировать торгово-сервисные

предприятия, в том числе те, на которых действие законопроекта не распространяется, к внедрению в свою деятельность оборудования для приема безналичных платежей.

*Наименование:*

**Проект федерального закона «О внесении изменений в федеральные законы "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт", "О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами" и "О национальной платежной системе"»**

*Комментарий:*

Предлагается осуществить переход на применение ККТ с функцией передачи информации о наличных платежах в адрес налоговых органов в электронном виде. Проектом федерального закона предусматривается внесение изменений в части перехода на применение ККТ с функцией передачи информации.

По мнению разработчиков законопроекта, передача данных о расчетах в адрес налоговых органов в режиме "online" позволит создать современную автоматизированную систему контроля за применением ККТ и полнотой учета выручки с целью выявления зон риска совершения правонарушений и последующего осуществления проверок. Кроме того, переход на применение ККТ с функцией передачи информации позволит повысить уровень защищенности прав потребителей товаров и услуг.

«ОПОРА РОССИИ» в заключении на законопроект, обращает внимание, что в настоящее время ККТ, применяемая юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, подлежит регистрации в налоговых органах. К настоящему времени общее число зарегистрированных ККТ составляет около 2,5 млн. Средняя цена 1 модели составляет

20 тыс. руб. Таким образом, совокупные единовременные затраты субъектов предпринимательской деятельности на обновление модельного ряда ККТ составят более 50 млрд. руб.

Кроме того, организации и индивидуальные предприниматели, применяющие контрольно-кассовую технику, должны будут выполнять иные обременительные с финансовой и административной точки зрения требования, отсутствующие в действующем законодательстве. В частности, заключать договор (контракт) с оператором фискальных данных на обработку фискальных данных.

Оценка финансовых затрат субъектов предпринимательской деятельности на выполнение данных требований не представляется возможной ввиду отсутствия в настоящее время подобной практики.

*Наименование:*

**Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к газораспределительным сетям, Правил подключения к газораспределительным сетям и о внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации»**

*Комментарий:*

Проектом постановления предлагается выделение трех групп потребителей газа. К первой группе относятся потребители с газоиспользующим оборудованием максимальной мощностью, не превышающей 5 м<sup>3</sup> газа в час включительно. Сюда подпадают субъекты малого и среднего предпринимательства в связи с этим, целесообразно увеличить указанную максимальную мощность газоиспользующего оборудования до 15 м<sup>3</sup> газа в час включительно.

Для первой группы потребителей газа предусмотрено установление размера платы в рамках предельных уровней в зависимости от предложенного заявителем варианта осуществления мероприятий по технологическому присоединению

на территории земельного участка, правообладателем которого является заявитель: самостоятельное осуществление заявителем – 15-20 тысяч рублей; осуществление исполнителем за счет средств заявителя с предоставлением земельного участка для осуществления мероприятий по технологическому присоединению – 30-35 тысяч рублей.

Ко второй группе относятся потребители, максимальная мощность газоиспользующего оборудования которых составляет менее 500 м<sup>3</sup> газа в час включительно и (или) проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе составляет менее 6 атмосфер включительно, кроме случаев, когда размер платы устанавливается по индивидуальному проекту;

К третьей - потребители, максимальная мощность газоиспользующего оборудования которых составляет свыше 500 м<sup>3</sup> газа в час и (или) проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе составляет более 6 атмосфер, а также в случаях, когда размер платы устанавливается по индивидуальному проекту.

Для второй группы потребителей газа предусмотрено определение размера платы на основании устанавливаемых стандартизированных тарифных ставок.

Для третьей группы потребителей газа размер платы устанавливается на основании индивидуального проекта по технологическому присоединению.

В целом проект постановления регламентирует и существенно снижает сроки и стоимость подключения потребителей к газораспределительным сетям.

*Наименование:*

**Законопроект № 173930-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления административной ответственности за нарушения прав потребителей)**

*Комментарий:*

Законопроектом предлагается ужесточить ответственность за продажу товаров, выполнение работ либо оказание

населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением установленных законодательством Российской Федерации требований. Штраф на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица увеличится в 5 раз и составит от 50 тысяч до 100 тысяч рублей (на данный момент размер штрафа составляет от 10 до 20 тыс.руб); штраф на юридических лиц увеличится в 5-10 раз и составит от 100 тысяч до 300 тысяч рублей (на данный момент от 20 до 30 тысяч рублей).

Считаем, что столь существенное ужесточение административной ответственности за нарушение прав потребителей без учета имущественного и финансового положения юридического лица может негативно сказаться на добросовестных предпринимателях, в особенности на субъектах малого и среднего бизнеса. Зачастую оборот малой компании значительно меньше, чем предлагаемый размер штрафа и многие предприниматели будут вынуждены закрыть свой бизнес в случае наложения на них подобного штрафа.

*Наименование:*

**Законопроект № 225123-6 О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (в части снятия ограничений на участие иностранных граждан и институтов развития в уставном капитале малых и средних предприятий)**

*Комментарий:*

Законопроектом предусмотрено снятие ограничений по структуре капитала для малых и средних предприятий, однако лишь в случаях, когда доля участия принадлежит юридическим лицам, являющимся государственными корпорациями либо открытыми акционерными обществами, не менее 50 процентов акций которых находится в собственности Российской Федерации.

Дело в том, что установленные в настоящее время федеральным законом ограничения по структуре капитала для малых и средних предприятий в случае финансирования компаний институтами развития (госкорпорациями и т.д.) путем вхождения в уставный капитал лишают данные предприятия статуса субъекта МСП, что, в свою очередь, не позволяет им претендовать на государственную финансовую поддержку, пользоваться рядом других установленных законодательно преференций, в том числе льготной арендой и приватизацией государственного и муниципального имущества, преференциями при проведении государственных закупок, льготным подключением к объектам энергетической инфраструктуры, сокращением числа проверок со стороны государственных и муниципальных органов власти и т.д.) Таким образом, данный законопроект разработан с целью устранения законодательных препятствий для развития малых и средних предприятий, получающих поддержку за счет привлекаемого финансирования.

Вместе с тем, «ОПОРА РОССИИ» считает целесообразным одновременно со снятием ограничений по структуре капитала для малых и средних предприятий, предусмотреть возможность участия в капитале субъектов малого и среднего предпринимательства любых юридических лиц.

*Наименование:*

**Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» (в части определения понятия и методологии расчета перекрестного субсидирования) (№170322-6)**

*Комментарий:*

Законопроект вводит понятие перекрестного субсидирования, закрепляет полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению порядка определения, распределения и учета размера перекрестного субсидирования между потребителями (покупателями) на розничных рынках электрической энергии (в соответствии с решением Правительственной комиссии по развитию электроэнергетики от 30.07.2012г. № 6), предусматривает на уровне федерального закона механизм установления цен (тарифов) на электрическую энергию, поставляемую населению и

приравненным к нему категориям потребителей, а также тарифов на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для указанных категорий потребителей на уровне ниже экономически обоснованного уровня при условии, что цены (тарифы) для других категорий потребителей, в том числе цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии, и (или) сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков установлены в размере, обеспечивающем компенсацию связанных с этим выпадающих доходов субъектов электроэнергетики.

*Наименование:*

**Проект Федерального закона "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за исполнением банками обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах"**

подготовлен Минфином России  
не внесен в ГД ФС РФ

*Комментарий:*

Проект Федерального закона разработан в целях законодательного урегулирования порядка осуществления налоговыми органами контроля за исполнением банками обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Законопроектом предусмотрена также отмена обязанности налогоплательщиков - организаций (подпункт 1 пункта 2 статьи 23 Кодекса) сообщать в налоговые органы об открытии (закрытии, изменении реквизитов) лицевых счетов в

органах Федерального казначейства (иных органах, осуществляющих открытие и ведение лицевых счетов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации).

Кроме того, законопроектом предусматривается отмена обязанности налогоплательщиков-организаций сообщать в налоговые органы о реорганизации или ликвидации организации.

*Наименование:*

**Проект Федерального закона "О внесении изменений в главы 25 и 26.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части упрощения налогового учета"**

подготовлен Минфином России

не внесен в ГД ФС РФ

*Комментарий:*

Проект Федерального закона разработан в соответствии с Бюджетным посланием и направлен на упрощение налогового учета, а также сближение правил исчисления налоговой базы по налогу на прибыль организаций и правил определения финансового результата в бухгалтерском учете.

Реализация данных предложений позволит уменьшить административную нагрузку на бизнес, сократить издержки налогоплательщиков, связанные с исполнением обязанностей налогоплательщика налога на прибыль организаций, и будет способствовать повышению эффективности налоговой системы Российской Федерации.

*Наименование:*

**Проект Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа, Забайкальского края, Республики Бурятия и Иркутской области" (№ 249572-6)**

внесен Правительством РФ  
принят ГД ФС РФ в I чтении

*Комментарий:*

Проект Федерального закона направлен на совершенствование налогообложения прибыли в целях создания благоприятных налоговых условий для осуществления инвестиционной деятельности и поддержки создания новых промышленных предприятий и высокотехнологичных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа, Забайкальского края, Республики Бурятия и Иркутской области.

Законопроектом предусмотрено введение новой категории налогоплательщика - участник инвестиционного проекта, реализуемого на территориях Дальневосточного федерального округа, Забайкальского края, Республики Бурятия и Иркутской области. Законопроектом предусмотрены требования, которым должно отвечать лицо.

Объем капитальных вложений должен составлять не менее чем 150 млн. рублей, которые должны быть осуществлены в течение трех лет со дня включения организации в реестр участников инвестиционного проекта, или 500 млн. рублей, которые соответственно должны быть осуществлены в течение пяти лет.

Для участника инвестиционного проекта в качестве мер налогового стимулирования предусмотрено в течение 10 лет установить ставку налога на прибыль организаций в части, зачисляемой в федеральный бюджет, в размере 0 процентов, а также предусмотрена возможность снижения по решению органов государственной власти субъекта Российской Федерации ставки налога на прибыль организаций вплоть до ее обнуления в течение первых 5 лет и установления ставки указанного налога не менее 10 процентов в течение последующих пяти лет его реализации.

*Наименование:*

**Проект Федерального закона "О внесении изменения в статью 14 Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" (№ 258106-6)**

Готовится к принятию в I чтении

*Комментарий:*

Предлагается для ИП с годовым доходом до 300 тыс. руб. исчислять страховой взнос по обязательному пенсионному страхованию исходя из 1 МРОТ (19425 рублей в год). Для предпринимателей, чей годовой доход превышает 300 тыс. рублей - 1 МРОТ плюс 1% от суммы превышения величины фактически полученного предпринимателем годового дохода.

«ОПОРА РОССИИ» считает целесообразным предусмотреть максимально допустимую величину на уровне 2 МРОТ, а также распространить возможность производить 100% вычет для всех налоговых режимов.

Кроме того, из формулировки нормы следует, что облагаться будет «фактический» доход, что приведет к росту отчетности. Предлагаем исключить слово «фактический», что будет означать обложение: на УСН - доход, на ЕНВД – вмененный доход, на ПСН – потенциально возможный к получению доход. При такой формулировке не последует увеличения количества отчетности.

## **ДЛЯ ИНФОРМАЦИИ**

*Наименование:*

**План мероприятий ("Дорожная карта") "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием", утвержден распоряжением Правительства РФ от 29.05.2013 N 867-р.**

*Комментарий:*

Реализация "дорожной карты" "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием" (далее - "дорожная карта") призвана снять административные, финансовые и информационные барьеры для субъектов малого и среднего предпринимательства и существенно увеличить их долю в закупках инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием (далее - заказчики), закупочная деятельность которых подпадает под действие Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", облегчив доступ бизнеса к закупкам и сделав закупочные процедуры более простыми, прозрачными и эффективными.

*Наименование:*

**Письмо ФАС России от 17.05.2013 N АК/19228/13 "О рекламе табака после 1 июня 2013 года"**

*Комментарий:*

ФАС России разъяснил порядок распространения социальной рекламы в связи с принятием Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака"

Сообщается, в частности, что с 1 июня 2013 года нормы о запрете рекламы табака и табачных изделий не применяются к рекламе данных товаров напрямую, однако реклама табака, табачных изделий и курительных принадлежностей должна распространяться в соответствии с требованиями Федерального закона "О рекламе", в том числе статьи 23 указанного Закона, в которой определяются требования как к содержанию такой рекламы, так и местам (способам) ее распространения.

*Наименование:*

**Письмо Росздравнадзора от 20.05.2013 N 16и-490/13**

**"О соблюдении законодательства при лицензировании медицинской деятельности"**

*Комментарий:*

Росздравнадзор напоминает, что 15 мая 2013 года опубликован приказ Минздрава России от 11.03.2013 N 121н, который вступает в силу с 26 мая 2013 года.

С даты вступления в силу данного Приказа предоставление и переоформление лицензий на осуществление медицинской деятельности должно осуществляться строго в соответствии с утвержденными этим Приказом. Лицензия

подлежит переоформлению в случае изменения перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Предоставленные ранее лицензии, не содержащие перечня работ и услуг, которые выполняются в составе конкретных видов деятельности, подлежат переоформлению, при условии соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к таким видам деятельности. Также сообщается, что Росздравнадзор уполномочен осуществлять лицензионный контроль и принимать меры административного воздействия только в отношении подконтрольных юридических лиц.

*Наименование:*

**Письмо Росздравнадзора от 24.05.2013 N 16и-521/13  
"О лицензировании дезинфектологии"**

*Комментарий:*

Согласно письму для осуществления медицинской деятельности по работе (услуге) "дезинфектология" необходимо получить соответствующую лицензию. В письме сообщается, что понятие "дезинфектология", указанное в Перечне работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 N 291, применяется к организациям, проводящим санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия в рамках оказания медицинской помощи. Таким образом, в случае, если организация выполняет указанную деятельность, получение лицензии на осуществление медицинской деятельности по работе (услуге) "дезинфектология" является обязательным.

*Наименование:*

**Письмо ФАС России от 20.05.2013 N АК/19504  
"О внесении изменений в ФЗ "О рекламе" и КоАП РФ"**

*Комментарий:*

С 1 января 2014 года разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции будут выдаваться только на места, указанные в схеме размещения рекламных конструкций

Схема размещения рекламных конструкций и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию (обнародованию) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, и размещению на официальном сайте органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа в сети Интернет.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 07.05.2013 N 98-ФЗ органы местного самоуправления (органы государственной власти субъектов РФ - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга) обязаны утвердить схемы размещения рекламных конструкций до 1 января 2014 года.

Федеральным законом от 07.05.2013 N 98-ФЗ внесены изменения в часть 2 статьи 20 Федерального закона "О рекламе", регулирующей порядок распространения рекламы на транспортных средствах и с их использованием.

Также сообщается о том, что внесены изменения в Кодекс РФ об административных нарушениях, в том числе в части увеличения штрафа за нарушение требований к установке или эксплуатации рекламной конструкции и использование транспортного средства исключительно или преимущественно в качестве передвижной рекламной конструкции.

*Наименование:*

**Информация Минфина России  
"Бухгалтерская отчетность субъектов малого предпринимательства"**

*Комментарий:*

В информации сообщается о вариантах формирования отчетности субъектами малого предпринимательства: по упрощенной системе; в общем порядке.

Приведены формы бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах, представляемых в соответствии с упрощенной системой отчетности.

Отмечено при этом, что в пояснениях, прилагаемых к такой отчетности, целесообразно раскрыть, в частности: информацию о существенных фактах хозяйственной деятельности, а также положения учетной политики, которые необходимы для объяснения порядка формирования показателей отчетности.

*Наименование:*

**Письмо ФНС России от 14.05.2013 N ЕД-4-3/8562@  
"О порядке оформления счетов-фактур при возврате товаров"**

*Комментарий:*

При возврате товара, реализованного в розницу физическому лицу, продавцу следует выставить корректировочный счет-фактуру.

В письме ФНС России сообщается, что Налоговым кодексом РФ не предусмотрено исключений из общего порядка применения налогового вычета сумм НДС, установленного пунктом 5 статьи 171 НК РФ, при возврате товаров лицами, не являющимися плательщиками НДС.

В этом случае на стоимость товара, возвращенного покупателем, продавцу следует выставить корректировочный счет-фактуру. Кроме того, на дату принятия на учет возвращенного товара в книге покупок необходимо зарегистрировать реквизиты расходного кассового ордера, выписанного при возврате денежных средств покупателю.

*Наименование:*

**Письмо ФНС России от 16.05.2013 N ЕД-4-3/8777  
"О направлении письма Минфина"**

*Комментарий:*

В целях применения ПСН размер потенциально возможного дохода, устанавливаемого законами субъектов РФ, может дифференцироваться в зависимости от количества объектов недвижимости, передаваемых в аренду.

Патентная система налогообложения применяется в том числе в отношении предпринимательской деятельности по сдаче в аренду (внаем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности.

Субъекты РФ вправе установить размер потенциально возможного к получению годового дохода в зависимости от количества обособленных объектов (площадей).

Отмечено, что количество объектов, передаваемых в аренду (внаем), определяется на основании заключаемых договоров аренды (найма).

*Наименование:*

**Минэкономразвития России провело «ретроспективную» оценку регулирующего воздействия приказа Минприроды России от 1 сентября 2011 г. № 721 "Об утверждении порядка учета в области обращения с отходами"**

*Комментарий:*

По итогам экспертизы Приказа Минэкономразвития России полагает необходимым внесение в него ряда изменений, в частности:

в целях сокращения расходов бюджетов бюджетной системы РФ и субъектов предпринимательской деятельности целесообразно ограничить круг субъектов, на которых распространяется действие Приказа, и распространить его на лиц, чья деятельность связана с обращением с отходами I и II классов опасности, а также лиц, осуществляющих деятельность по обезвреживанию и размещению отходов. В отношении лиц, на которых не распространяется действие Приказа, необходимо предусмотреть вмененную систему внесения платы за размещение отходов;

предусмотреть возможность ведения учета в электронном варианте с исключением дублирования на бумажном носителе при обязательной невозможности корректировки информации;

предусмотреть ведение учета по классам отходов, а не по каждому виду.

По итогам проведенной экспертизы Минэкономразвития России пришло к выводу о том, что приказ необоснованно затрудняет ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Минэкономразвития России считает целесообразным направить в установленном порядке в Правительственную комиссию по проведению административной реформы предложение по внесению соответствующих изменений в

Федеральный закон № 89-ФЗ, во исполнение которого издан Приказ, а также направить в установленном порядке в Минюст России предложения о необходимости внесения изменений в отдельные положения Приказа.

*Информация:*

На рассмотрении Госдумы находится проект федерального закона № 265925-6 "О внесении изменения в статью 19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях".

Разработчики законопроекта предлагают снизить с 300 до 50 тыс. руб. минимальный размер штрафа, который может быть наложен на организацию за непредставление или несвоевременное представление в ФАС России, его территориальный орган сведений, предусмотренных антимонопольным законодательством РФ, а также за представление заведомо недостоверных сведений.

*Информация:*

Взамен сертификации организации работ по охране труда может быть введено декларирование соответствия условий и охраны труда государственным нормативным требованиям охраны труда. Соответствующий законопроект разработан Минтрудом России.

По мнению разработчиков законопроекта, в случае его принятия в законодательстве об охране труда будет осуществлена замена дорогостоящей сертификации организации работ по охране труда бесплатным для работодателя декларированием соответствия условий и охраны труда государственным требованиям охраны труда, что позволит снизить финансовую нагрузку на бюджетные организации и учреждения, а также организации микро- и малого бизнеса и способствовать улучшению условий и охраны труда в данных организациях и учреждениях.