



ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

В 2016 году был реализован ряд законодательных инициатив, направленных на улучшение положения малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в Российской Федерации. Ознакомление с содержанием этих новшеств внушает определенный оптимизм в деле развития МСП, но последнее слово остается, все-таки, за практикой правоприменения.

Стратегия МСП-2030

Начать освещение новелл законодательства, касающихся деятельности МСП, хотелось бы с Распоряжения Правительства РФ от 02.06.2016 N 1083-р, которым в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и во исполнение перечня поручений Президента России (Пр-815ГС от 25 апреля 2015 года, пункт 5, подпункт «а») была утверждена Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (далее - Стратегия). Среди прочих мероприятий Стратегии можно выделить такие, как формирование и ведение единого реестра проверок; введение 3-летнего моратория на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства (проблему внеплановых проверок обошли вниманием – авт.); апробация риск-ориентированного подхода проверок и т.д. В качестве условий реализации таких мероприятий названы, в том числе, ревизия полномочий органов государственной и муниципальной власти в части контроля и надзора за МСП, включая оптимизацию их структуры и численности; инвентаризация обязательных требований для бизнеса; блокировка необоснованных законодательных инициатив, направленных на увеличение размера административных

санкций, их дифференциация в зависимости от степени общественной опасности нарушения.

По вопросу налоговой и фискальной политики в Стратегии обозначены принципы стабильности и предсказуемости, сбалансированность фискального и стимулирующего воздействия налогов и др. В частности, планируется введение 3-х летнего моратория на увеличение налоговой нагрузки для МСП, а для малых предприятий и вовсе на долгосрочную перспективу; совершенствование специальных режимов налогообложения - уплата налога по патентной системе и обязательных платежей по страховым взносам по принципу «одного окна»; введение уведомительного характера для самозанятых граждан с дальнейшим их освобождением от уплаты налогов и других платежей во внебюджетные фонды сроком на 3 года, при этом соблюдение надлежащего порядка уведомления будет основанием и для освобождения последних от уголовной ответственности за ведение незаконной предпринимательской деятельности; постепенный переход при помощи налогового стимулирования к использованию программного обеспечения для контрольно-кассовых аппаратов, позволяющего передавать данные в электронной форме.

Любопытно, что в Стратегии, в отличие от других индикаторов, итоговые показатели названных выше мероприятий в части контрольно-надзорных и фискальных мероприятий не выражены в цифрах. Казалось бы, можно посчитать существующее количество контролирующих органов и налоговых (вненалоговых) платежей для МСП, проанализировать их и выдать оптимальное, необходимое для нормального функционирования государства и резкого роста деловой активности число, которое должно остаться к 2030 году. Но этого в Стратегии нет.

Госзакупки

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 N 321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц» (далее – 321-ФЗ) с 1 января 2017 года на закупочную деятельность государственных и муниципальных унитарных предприятий распространяет свое действие Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ). Данные нововведения связаны с тем, что в настоящее время государственные и муниципальные унитарные предприятия, пользуясь положением ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ), где говорится, что заказчик может предусмотреть в положении о закупке иные, кроме конкурса и аукциона, способы закупки, могут использовать неконкурентные способы закупок.

Статистические данные Правительства Российской Федерации только подтверждают актуальность и необходимость новых изменений, внесенных в закон ФЗ-44. Так, в 2014 году государственные и муниципальные унитарные предприятия в 20% случаях осуществили закупку у единственного поставщика, а в 62% - использовали иные неконкурентные способы.

При этом, пунктом 2 ст. 1 321-ФЗ вносится дополнение (п. 5 ч. 2 ст. 1) в 223-ФЗ, согласно которому за государственными и муниципальными унитарными предприятиями сохраняется право на закупку товаров, работ и услуг по нормам 223-ФЗ в случаях, если закупки осуществляются:

1. за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2. в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия.

В этих случаях предприятиям необходимо предусмотреть такой порядок закупок в положении, принятом в соответствии с ч. 2 ст. 2 и утвержденным согласно ч. 3 ст. 2 223-ФЗ, и разместить его до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Постановлением Правительства от 26 июля 2016 г. № 719 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в п.п. 18 и 19 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Согласно новым положениям, с 1 ноября 2016 года заказчик обязан осуществить закупки у субъектов МСП в случае если максимальная цена лота на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг не превышает 200 млн. руб. Если же цена лота больше указанной суммы, но при этом не превышает 400 млн. руб., заказчик вправе осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства.

АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.12.2015 N 1442 (ред. от 14.12.2016) проводят:

1. с 1 декабря 2016 г. - оценку соответствия проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы;

2. с 1 января 2017 г. - мониторинг соответствия планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства);
3. с 1 февраля 2017 г. - мониторинг соответствия годовых отчетов о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства).

Еще одним важным новшеством в системе госзакупок стало принятое Правительством Российской Федерации Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 N 925 (Постановление № 925), которым оно реализовало свое полномочие, предусмотренное п. 1 ч. 8 ст. 3 223-ФЗ и установило 15% приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к соответствующим иностранным аналогам. Согласно новым правилам, которые действуют с 1 января 2017 года и не распространяются на закупки, извещение о которых были размещены до указанной даты, при госзакупках отечественные товары, работы и услуги будут сразу считаться на 15% дешевле, чем указано в заявке, но договор будет заключаться по цене, предложенной участником в заявке на участие в закупке. При этом, заявка должна соответствовать условиям, предусмотренным п.5 Постановления № 925.

В случае, если в конкурсе победит «иностраннный элемент», то его цена будет автоматически снижена на 15%.

Согласно п. 1 рассматриваемого постановления, правила о преференциях не распространяются на случаи закупки у единственного поставщика. Дополнительно необходимо обратить внимание на п. 6, где указаны дополнительные случаи непредоставления приоритета.

Торговая деятельность

Важным новшеством поправок в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой

деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) стало снижение размера так называемого ретро-бонуса. Теперь, в соответствии с ч. 4 ст. 9 Закона о торговле, «совокупный размер вознаграждения, выплачиваемого хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, в связи с приобретением им у хозяйствующего субъекта, осуществляющего поставки продовольственных товаров, определенного количества продовольственных товаров, и платы за оказание услуг по продвижению товаров, логистических услуг, услуг по подготовке, обработке, упаковке этих товаров, иных подобных услуг не может превышать пять процентов от цены приобретенных продовольственных товаров». В прежней редакции Закона о торговле размер такого вознаграждения мог достигать до десяти процентов. А согласно п. 6 этой же статьи не допускается выплата поставщиком иных видов вознаграждения, не предусмотренных Законом о торговле, либо исполнение (реализация) договора поставки в соответствующей части. В этой связи необходимо процитировать положения п. 13 ст. 9, где речь идет о таких запрещенных видах «вознаграждений»:

1. взимание платы либо внесение платы за право поставок продовольственных товаров в функционирующие или открываемые торговые объекты;
2. взимание платы либо внесение платы за изменение ассортимента продовольственных товаров;
3. возмещение расходов в связи с утратой или повреждением продовольственных товаров после перехода права собственности на такие товары, за исключением случаев, если утрата или повреждение произошли по вине хозяйствующего субъекта, осуществляющего поставки таких товаров;
4. возмещение расходов, не связанных с исполнением договора поставки продовольственных товаров и последующей продажей конкретной партии таких товаров.

Существенные изменения коснулись ст. 14.40 (Нарушение антимонопольных правил, установленных федеральным законом, при

осуществлении торговой деятельности) КоАП. В частности, сторонам договора поставки впредь запрещено заключать между собой договор, по которому товар передается для реализации третьему лицу без перехода к нему права собственности на товар, в том числе договор комиссии, поручения, агентский договор или смешанный договор, содержащий элементы одного или всех указанных договоров (ч. 5 ст. 14.40 КоАП). В этой связи в срок до 1 января 2017 условия ранее заключенных договоров поставки и иных соглашений должны быть приведены в соответствие с внесенными поправками.

Расширение «упрощенки»

Еще одним позитивным новшеством этого года можно считать принятие Федерального закона от 30.11.2016 N 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Согласно этому закону с 1 января 2017 года увеличиваются лимиты доходов для предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения. Соответствующие изменения внесены в ст. 346.12 и 346.13. Таким образом, под «упрощенку» попадут предприниматели, получившие за девять месяцев до подачи соответствующего уведомления доход, не превышающий 112,5 млн. руб. Соответственно до 150 млн. руб., вместо нынешних 60 млн. руб., увеличивается предельный объем доходов, дающий право на использование упрощенной системы налогообложения. В соответствии с другой поправкой (Федеральный закон от 03.07.2016 N 243-ФЗ) предельная остаточная стоимость основных средств организации была увеличена до 150 миллионов рублей, при превышении которой она теряет право на «упрощенку».

Предупрежден, значит прощен

Федеральным законом от 03.07.2016 N 316-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» введена норма о применении предупреждения как безальтернативной

санкции при выявлении административного правонарушения у предпринимателя в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий. Должностные лица уполномоченных государственных и региональных органов власти должны «предупреждать» хозяйствующего субъекта, если соответствующее нарушение допущено впервые.

Норма-принцип, предусматривающая особенности административного реагирования на правонарушения субъектов малого и среднего предпринимательства, включая должностных лиц таких организаций в связи с выполнением ими организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций, дополнила (ч. 3) ст. 1.4 КоАП РФ, в которой речь идет о принципе равенства перед законом.

Частью 3 дополнена и ст. 3.4 КоАП («Предупреждение»), в которой говорится о том, что даже если административное предупреждение как мера воздействия на субъектов малого и среднего бизнеса не предусмотрено разделом II КоАП или соответствующим законом субъекта Российской Федерации, административный штраф может быть заменен на административное предупреждение по правилам новой статьи 4.1.1 в КоАП. При замене штрафа на предупреждение дополнительное наказание, предусмотренное соответствующей статьей, не применяется.

В ч. 3 ст. 4.1.1 КоАП предусмотрены правонарушения, при совершении которых штраф на предупреждение заменить нельзя: нарушение антимонопольного, инвестиционного, трудового законодательства и ряд других составов, всего их 18.

Аноним вне закона

Еще одно нововведение, связанное с контрольно-надзорными мероприятиями в отношении субъектов предпринимательства, внесено Федеральным законом от 03.07.2016 N 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом

планировании в Российской Федерации». По смыслу подпунктов «б» и «в» п. 10 ст. 1 этого закона, будет недопустимо проведение каких-либо проверочных мероприятий в отношении субъектов на основе анонимных жалоб, заявлений. Таким образом, легализовалась инициатива «ОПОРЫ РОССИИ» о запрете «анонимов» при проверках МСП, озвученная на встрече с Президентом России В. Путиным на форуме «Малый бизнес – национальная идея?» в январе этого года.

Повышение порога...

В связи со вступлением в силу 15 июля 2016 года новых поправок в Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс (Федеральный закон от 03.07.2016 N 325-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»), определенные изменения коснулись и так называемых «предпринимательских составов». Так, ч. 2 ст. 76.1 УК РФ («Освобождение от уголовной ответственности по делам о преступлениях в сфере экономической деятельности») дополнена статьями, в том числе, 170.2, 176, 177, ч. 1 ст. 178, ч. 1 ст. 185.6, ч. 1 ст. 191, ст. 192. Таким образом, лицо может быть освобождено от уголовной ответственности, если оно совершило вышеперечисленные преступления впервые и:

1. возместило причиненный преступлением ущерб и перечислило в бюджет денежное возмещение в двукратном (ранее – пятикратный) размере причиненного ущерба;
2. перечислило в бюджет доход, полученный в результате совершения преступления, и денежное возмещение в размере двукратной (ранее - пятикратный) суммы такого дохода;
3. перечислило в бюджет денежную сумму, эквивалентную размеру убытков, которых удалось избежать в результате совершения преступления, и денежное возмещение в размере двукратной суммы таких убытков (новая норма);

4. перечислило в бюджет денежную сумму, эквивалентную размеру совершенного деяния по соответствующей статье Особенной части УК РФ, и денежное возмещение в двукратном размере этой суммы (новая норма).

Также названными поправками из УК РФ исключена ст. 159.4 («Мошенничество в сфере предпринимательской деятельности»), а санкции остальных составов по мошенничеству в части, касающихся лишения свободы, увеличены на один.

Главным достижением либерализации уголовного законодательства в отношении предпринимателей можно считать появившееся новое примечание ст. 170.2 УК РФ. Теперь крупным и особо крупным размером, ущербом, доходом либо задолженностью при совершении «экономических преступлений» (за исключением некоторых составов) считается сумма, равная 2 млн. 250 тыс. руб. и 9 млн. руб. соответственно. В прежней редакции УК РФ они составляли 1,5 млн. руб. и 6 млн. руб. соответственно.

Трудовые правоотношения

Федеральным законом от 03.07.2016 N 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда», положения которого вступили в силу 3 октября 2016 года, ст. 5.27 КоАП (Нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права) среди прочего была дополнена ч.6, которой предусматривается административная ответственность за «невыплату или неполную выплату в установленный срок заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо установление заработной платы в размере менее размера, предусмотренного трудовым законодательством. За такое правонарушение должностным лицам грозит предупреждение или наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч

рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Рассматриваемым законом также внесено изменение (ст. 2) в ст. 136 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ), которым уточнен период выплаты заработной платы: «конкретная дата выплаты заработной платы устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором или трудовым договором не позднее 15 календарных дней со дня окончания периода, за который она начислена».

Еще одним новшеством в сфере трудовых правоотношений явилось принятие Федерального закона от 03.07.2016 N 348-ФЗ «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части особенностей регулирования труда лиц, работающих у работодателей - субъектов малого предпринимательства, которые отнесены к микропредприятиям». Этот закон ввел новую главу 48.1 в ТК РФ, в которой предусмотрено, что субъекты МСП, отнесенные к категории микропредприятий, вправе отказаться полностью или частично от принятия локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права. При этом, для «компенсации» условий, обычно содержащихся в таких актах, микропредприятия должны включить их в трудовые договоры с работниками (ст. 309.2 ТК РФ). Форма таких трудовых договоров была утверждена Постановлением Правительства РФ от 27.08.2016 № 858.

Положения ст. 309.2 ТК РФ вступили в силу с 1 января 2017 года.

Инфраструктура поддержки МСП

Федеральный закон от 03.07.2016 N 265-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внес дополнения в главный профильный закон малого и среднего предпринимательства три новые статьи:

1. статья 15.1. Реестры организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Данная статья уполномочивает АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее - Корпорация МСП) вести единый реестр организаций, организующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП. Корпорации МСП в этом деле будет содействовать уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации путем посредством направления актуальной информации. Информация, содержащаяся в этом реестре, будет доступна для физических и юридических лиц.
2. статья 15.2. Требования к фондам содействия кредитованию и к их деятельности. Данные требования начали действовать с 1 декабря 2016 года. Подразумевается, что такие фонды станут более самостоятельными в организационно-финансовых вопросах: самостоятельно ведут учет предоставленных денежных средств, размещают их на отдельных банковских счетах, а также ежемесячно выкладывают информацию о размере выданных поручительств и независимых гарантий. Кроме того, фонды содействия кредитованию уполномочены на ведение реестра субъектом МСП, которым они оказывают материальную поддержку.
3. статья 15.3. Требования к региональной гарантийной организации содержит ряд условий, которому должен соответствовать член гарантийной организации. К примеру, наличие высшего образования, пятилетнего стажа работы. Главный бухгалтер должен иметь высшее образование и стаж работы, связанной с ведением бухгалтерского учета, составлением бухгалтерской (финансовой) отчетности либо аудиторской деятельностью, не менее трех лет из последних пяти календарных лет.

Бенефициар - не инкогнито

Федеральный закон от 23.06.2016 года N 215-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внес новую статью 6.1 в закон о противодействии отмыванию преступных доходов. Согласно новым требованиям, юридические лица располагать информацией о физических лицах – бенефициариях, а также предпринимать обоснованные и доступные меры по установлению необходимых сведений. Также они обязаны на регулярной основе, но не реже одного раза в год обновлять информацию о своих бенефициариях.

Соответственно, участники юридического лица обязаны по запросу федеральных органов исполнительной власти предоставлять имеющуюся у них информацию, необходимую для установления бенефициаров. В случае отказа от предоставления указанных сведений они могут быть оштрафованы на сумму от 30 000 руб. до 40 000 руб. (ст. 14.25.1 КоАП).

Закон о государственной кадастровой оценке

С 1 января 2017 года заработал Федеральный закон от 03.07.2016 N 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке». Этим законом вводится «монополия» государственных бюджетных учреждений (далее - ГБУ) на проведение государственной кадастровой оценки объектов недвижимости. В качестве ГБУ могут выступать уже существующие, либо вновь созданные бюджетные учреждения, наделенные полномочием соответствующим регионом. На ГБУ возложены функции по предоставлению разъяснений по определенной кадастровой стоимости, по сбору, обработке, систематизации и накоплению сведений об объектах недвижимости.

Государственная кадастровая оценка проводится не чаще 1 раза в 3 года, а в городах федерального значения - не чаще 1 раза в 2 года, и не реже 1 раза в 5 лет.